



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
ГРАДСКА ЧИСТОЋА

Број јавне набавке: **О.П. 62/2019- С**

Предмет јавне набавке: **Набавка ђубријера за комунални и рециклабилни отпад**

Предмет: Одговор на питање

Комисија ЈКП Градска чистоћа Београд, образована за предметну јавну набавку, у складу са чланом 63. став 3. ЗЈН ("Сл. гласник РС" број 124/2012, 14/15 и 68/15), објављује одговоре на захтев заинтересованог лица:

П и т а њ е

1. На страни 6 конкурсне документације наведено је следеће: „ Рок, начин и место испоруке и уградње: Испорука и уградња ће се извршити сукцесивно, у периоду до 01.12.2019. године, на основу писаног захтева Купца“.

Овако дефинисан рок сматрамо непрецизним и нереалним из разлога што је отварање понуда предвиђено за 04.11.2019. године, под условом да не буде продужења рока, где након тога следе активности Наручиоца у делу израде Извештаја о стручној оцени понуда као и доношење Одлуке о додели уговора, према члану 108. ЗЈН. Након доношења Одлуке о додели уговора почиње да тече рок од 10 дана за подношење Захтева за заштиту права и ако не буде поднетих жалби Наручилац може да закључи уговор са изабарним понуђачем. Тако да постоји могућност да цела процедура потраје до 01.12.2019. године, или чак и дуже, јер се не може унапред прецизно знати датум завршетка поступка јавне набавке. С тим у вези, сматрамо да Наручилац мора јасно дефинисати рок испоруке који ће почети да тече од дана потписивања уговора. Такође, наведени рок мора да буде реалан и оптималан, без фаворизовања одређеног понуђача који на стању/ лагеру има добро које је предмет јавне набавке.

2. На страни 6, тачка 4. Конкурсне документације, Наручилац је навео следећи услов:

За произвођача ђубријера – докази да послује у складу са следећим стандардима из области производње комуналне опреме:

- а) Фотокопија важећег сертификата о испуњавању услова за стандард SRPS ISO 9001:2015 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом EN ISO 9001: 2015),
- б) Фотокопија важећег сертификата о испуњавању услова за стандард SRPS ISO 14001: 2015 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом EN ISO 14001:2015),
- в) Фотокопија важећег сертификата о испуњавању услова за стандард SRPS ISO 45001: 2018 (односно националним стандардом који је идентичан са стандардом ISO 45001:2018) или SRPS OHSAS 18001:2008).

Чланом 76. Ставом 6 ЗЈН прописано је да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. У складу са наведеним одредбама Закона, Наручилац сагледавајући своје објективне потребе одређује услове у конкурсној документацији, у циљу успешне реализације поступка јавне набавке, али водећи

рачуна да обезбеди конкуренцију, поштујући основна начела дефинисана Законом о јавним набавкама – начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача.

Пракса у јавним набавкама, у погледу тражених стандарда, јесте да Наручиоци не постављају услов да имплементирани стандарди буду из одређене области, у овом случају производње комуналне опреме, јер се тиме нарушава и ограничава конкуренција. На тржишту постоје произвођачи предметног добра, али њихови стандарди нису из области комуналне опреме и овим условом они су спречени да учествују у поступку јавне набавке.

Републичка комисија за заштиту права је у својој одлуци бр. 4-00-22/2016 донела закључак да Наручилац не може конкурсном документацијом захтевати да понуђач поседује стандард који он сам не поседује, а нарочито не може ограничавати конкуренцију.

Законом је прописано да понуђач мора да поштује обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада и заштити животне средине што доказује потписаном и овереном Изјавом приликом подношења понуде. Сходно наведеном, понуђач је дужан да, поред поштовања наведених прописа, сноси све трошкове који су неопходни за испуњење ових захтева. Због тога сматрамо да услов Наручиоца представља ограничавајући фактор у погледу једнакости и обезбеђењу конкуренције што је у супротности са чланом 10. и чланом 12. ЗЈН.

У овом поступку, способност и квалитет понуђач доказује испуњавањем услова осталих услова који су дефинисани у конкурсној документацији.

У складу са наведним, сматрамо да је непотребно додатно условљавати понуђаче да стандарди морају бити из области производње комуналне опреме или да Наручилац захтева стандарде које сам не поседује.

Молимо вас да измените конкурсну документацију у складу са наведним примедбама.

II О д г в о р

1. Предметна јавна набавка се финансира средствима која је Секретаријат за заштиту животне средине, Града Београда предвидео као субвенцију, за потребе које су још током прошле године исказане од стране Наручиоца, а у складу са приоритетима текућег развоја урбаних целина и навика грађана у кординацији са унапређењем комуналне делатности и у и из тог разлога постоји изразита потреба да се и из мериторно пословних и формално-буџетских разлога набавка спроведе у овој години. Пролонгирање у стварању услова за рециклирање отпада није у интересу Наручиоца.

Предвиђени рок, у потпуности и искључиво је прилагођен сопственим потребама и ни на који начин не представља било какво фаворизовање, па је у том смислу питање у потпуности погрешно концептирано, што не значи да није узет у обзир и предмет набавке у конкретном случају, као и потребу да понуђачи, односно произвођачи имају капацитете, искуство и усвојене техничко-технолошке процесе на основу којих могу да израде више ђубријера у току једног дана. Пословна је потреба да се ђубријере набаве и монтирају на већ предвиђеним местима у јако кратким роковима. Наравно да је конкурсном документацијом обухваћена и ситуацију да тако одређен календарски рок, може бити услед процесних разлога везаних за поступак набавке и фактички немогућ, као што и само питање сугерише и за ту ситуацију је јасно предвиђена могућност склапања анекса уговора (погледати одељак **ИЗМЕНЕ ТОКОМ ТРАЈАЊА УГОВОРА, страна 17/36 и Модел уговора члан 11.)** и одређивање рока који ће бити везан за датум закључења уговора, али како је посредно речено, ти рокови остају примерено кратки, и ако постављачу питања потребно појашњење примереног рока, онда је потребно рећи да је то период не дужи од 15 дана.

2. Наручилац је на страни 6/34 КД у делу Докази да производ испуњава захтеване техничке карактеристике захтевао да понуђач као саставни део понуде за произвођача понуђених добара, а

не за понуђача, достави важеће сертификате из класе SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001:2015 и SRPS OHSAS 18001:2008 из области производње комуналне опреме, односно одговарајуће националне стандарде, што значи да Наручилац ни на који начин није условио пословност понуђача у складу са наведеним стандардима. Такође не може се сматрати да је понуђач ограничио конкуренцију ако је тражио стандарде из области комуналне опреме, а предмет набавке су да подсетимо - ђубријере и оне се не могу па самом својој функцији третирати другачије него као комунална опрема. У том смислу Наручиоцу ништа не би значили тражени стандарди који би се односили на неке друге, за предмет набавке неvezане области, нпр из области информационих технологија или пољопривреде итд. Дакле, наручилац је само довео о тражени стандард у логичку везу са предметом набавке.

Наручилац одустаје од захтева да се за произвођаче понуђених добара доставе сертификат из класе SRPS ISO 9001.

С обзиром да је примена стандарда система менаџмента животном средином SRPS ISO 14001:2015 (или одговарајућег националног стандарда идентичног са стандардом ISO 14001:2015) условљена одређеним трошковима које произвођачи сnose а исте уграђују у цену добара, сматрамо да је захтев за поседовањем овог стандарда од стране произвођача понуђених добара оправдан, јер је од значаја не само за друштвену заједницу, већ и за Наручиоца. Применом начела "загађивач плаћа" ови се трошкови адресирају на конкретног генератора отпада. Сматрамо да једнакост произвођача комуналне опреме у домену поседовања-примене овог стандарда обезбеђује управо равноправност у подношењу понуда са добрима тих произвођача, јер не фаворизује понуђаче који би, последично, нижом ценом имали предност, а трошкове у области заштите животне средине пребацили на остале пореске обвезнике-друштво у целини. Наглашавамо да се набавка финансира средствима обезбеђеним од стране Секретаријата за заштиту животне средине и **наручилац остаје при захтеву да се у оквиру понуде за произвођача понуђених добара достави**

фотокопија важећег сертификата о испуњавању услова за стандард система менаџмента животном средином SRPS ISO 14001:2015 (односно национални стандард који је идентичан са стандардом ISO 14001:2015).

Постављени услов за поседовање стандарда SRPS OHSAS 18001:2008 из области производње комуналне опреме, односно одговарајућег националне стандарде је имајући у виду његове предности је у најбољем општем интересу и у потпуности у духу Закона о јавним набавкама. Као што је наведено и у питању управо Законом о јавним набавкама, као основни услов за учешће понуђача, изричито је предвиђено поштовање обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и управо је тражени стандард само један корак више у том правцу, имајући у виду вредност набавке, као и околност да се предмет набавке набавља из године у годину. Дакле, овакав услов за учешће, постављен је од стране наручиоца у потпуности bona fides и сасвим у духу стандарда доброг привредника.

Интерес друштва, организације и сваког појединца је да се оствари највиши ниво безбедности како би се нежељене последице, професионалне болести и повреде, свеле на минимум односно како би се постигли безбедни услови рада у којима запослени осећају задовољство при обављању својих професионалних задатака. Безбедност и здравље на раду подразумева стварање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених.

Посебне предности имплементације тог стандарда су нарочито :

- Драстично смањење повреде на радном месту;
- Боља заштитна опрема;
- Бољи услови за рад запослених;

у том смислу јасно је да се у конкретном случају ради о општем друштвеном интересу, а не о ограничавању конкуренције. Такође, чињеница да ли наручилац поседује или не тражене стандарде није релевантна у смислу оправданости захтевања таквих стандарда на страни произвођача. Наиме, стандарди произвођача се односе на производе процесе које спроводи произвођач приликом производње предметних добара, као и на техничко-технолошке и организационе мере које се предузимају у процесу те производње. Наручилац се не бави производњом предметне опреме, већ исту набавља, а користиће је грађани. Захтев наручиоца је да сертификат буде из области производње комуналне опреме је у потпуности оправдан имајући у виду предмет набавке, такође прихватљив је и сваки други сертификат из одговарајуће области под коју се недвосмислено може подвести производња ђубријера.

ОВАЈ ДОПИС ПРЕДСТАВЉА САСТАВНИ ДЕО КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ.

Понуђачи су дужни да своје понуде за предметну јавну набавку доставе у складу са одговорима на питања, у супротном понуде ће бити оцењене као неприхватљиве.

за Комисију за јавну набавку

