

Бр. 249/16
Датум 15 NOV 2019 год
БЕОГРАД, Мије Ковачевића 4

Наручилац: ЈКП Градска чистоћа Београд
Мије Ковачевића 4, Београд

Директор ЈКП Градска чистоћа Београд, на основу Извештаја Комисије о стручној оцени понуда број 249/15 од 14.11.2019. године, а у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15) доноси

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА
у поступку јавне набавке мале вредности број ЈНМВ 165/2019

I Одбијају се складу са чланом 107. став 1. ЗЈН понуде понуђача:

- PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB,
- ENVIROSERV DOO BEOGRAD (Носиалц посла).

II Обуставља се поступак јавне набавке број ЈНМВ 165/2019: Чишћење и баждарење резервоара за гориво као и збрињавање отпада са изнајмљивањем заменске аутоцистерне за моторни бензин.

Образложење:

Врста предмета јавне набавке: Услуге;

Предмет јавне набавке: Чишћење и баждарење резервоара за гориво као и збрињавање отпада са изнајмљивањем заменске аутоцистерне за моторни бензин;

Процењена вредност набавке: 1.500.000,00 динара без ПДВ;

Назив и ознака из општег речника набавке: Услуге поправке и одржавања резервоара-50514200-3.

Одлуком о покретању поступка број 249 од 17.10.2019. године покренут је поступак јавне набавке услуга чишћења и баждарења резервоара за гориво као и збрињавање отпада са изнајмљивањем заменске аутоцистерне за моторни бензин.

Набавка је предвиђена Планом јавних набавки за 2019. годину, позиција 5320.178 у процењеној вредности од 1.500.000,00 динара без ПДВ.

Средства у износу од 1.500.000,00 без ПДВ предвиђена су Програмом пословања за 2019. годину - **конто 532.**

Одлуком о покретању поступка је одређен критеријум за оцену понуда и то "**најнижа понуђена цена**".

На основу члана 39. став 1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15) поступак предметне јавне набавке спроводи се као поступак јавне набавке мале вредности.

Позив за подношење понуде и конкурсна документација за наведену јавну набавку објављени су на Порталу јавних набавки РС, Порталу јавних набавки града Београда и интернет страници Наручиоца дана 22.10.2019 године.

Позивом за подношење понуда, као и конкурсном документацијом одређен је рок за достављање понуда - 04.11.2019. године до 11:30 часова, као и датум и време отварања понуда и то 04.11.2019. године у 12:00 часова.

Дана 30.10.2019. године, Наручилац је извршио измену конкурсне документације (допис број 249/7 од 30.10.2019. године), те је у складу са чланом 63. став 5. ЗЈН, продужио рок за подношење понуда (допис број 249/8 од 30.10.2019. године).

Благовремено, тј. до дана 06.11.2019. године до 12:30 часова пристигле су понуде понуђача:

1. **PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB** (понуда заведена под бројем 249/10 дана 04.11.2019. године у 09:35 часова),

2. **Заједничка понуда понуђача:**

- **ENVIROSERV DOO BEOGRAD,**

- **S.A.B. - TRADE DOO NIŠ** (понуда заведена под бројем 249/11 дана 06.11.2019. године у 10:41 часова).

Према достављеном Споразуму о заједничком наступу, понуђач **ENVIROSERV DOO BEOGRAD** је одређен као Носилац посла.

Неблаговремених понуда није било.

Поступак отварања понуде спроведен је дана 06.11.2019. године са почетком у 13:03 часова (Записник о отварању понуда број 249/12 од 06.11.2019. године).

Цена и остали подаци из Обрасца понуде:

	PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB	ENVIROSERV DOO BEOGRAD (Носилац посла)
Број понуде (из обрасца понуде)	28/2019 од 01.11.2019.	220/19 од 05.11.2019.
Укупна понуђена цена без ПДВ	1.498.000,00	1.450.000,00
Рок важења понуде (мин. 60 дана) од отварања понуда	60	60 дана
Рок извршења по табели 1 за позиције 1,3,4 и 7 од пријема писаног захтева	/	5 дана
Рок извршења по табели 1 за позиције 2,5, и 6 од пријема писаног захтева	/	10 дана
Гарантни период од дана сачињавања Записника о извршеној услузи	12 месеци	12 месеци

Комисија за јавну набавку је након отварања извршила преглед достављених понуда и утврдила следеће:

1. Понуда понуђача **PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB** је неприхватљива из следећих разлога:

а) Наручилац је конкурсном документацијом прописао обавезни услов за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН - да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, и то да понуђач има:

- важећу интегралну дозволу за сакупљање и транспорт опасног отпада на територији Републике Србије која садржи индексни број отпада 13 07 (отпади од течних горива) и/или 130802* (остале емулзије),

- важећу интегралну дозволу (или потписан уговор са правним лицем које има важећу интегралну дозволу) за складиштење и третман опасног отпада на територији Републике Србије која садржи индексни број отпада 13 07 (отпади од течних горива) и/или 130802* (остале емулзије),

- важећу лиценцу за обављање енергетске делатности - складиштење нафте, деривата нафте и биогорива.

Понуђач PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB је поднео понуду са 3 подизвршиоца, за које је доставио следеће дозволе:

- За подизвршиоца ЕКОСЕКУНД доо Београд, достављено је Решење о издавању интегралне дозволе за **складиштење и третман опасног отпада**. У обрасцу 6: Подаци о подизвршиоцу је наведено да је проценат укупне вредности набавке који ће бити поверен подизвршиоцу 10%, у делу складиштења и третмана отпада насталог од прања и чишћења резервоара.

- За подизвршиоца ДРА ГРОУП доо Суботица, достављено је Решење о издавању дозволе за **складиштење опасног отпада** на локацији оператера, са пратећим Решењем о измени и допуни Решења о издавању дозволе за складиштење опасног отпада на локацији оператера. У обрасцу 6: Подаци о подизвршиоцу је наведено да је проценат укупне вредности набавке који ће бити поверен подизвршиоцу 10%, у делу складиштења отпада насталог од прања и чишћења резервоара.

- За подизвршиоца УБ ПЕТРОЛ доо УБ, достављена је **лиценца за обављање енергетске делатности складиштења нафте, деривата и биогорива**. У обрасцу 6: Подаци о подизвршиоцу је наведено да је проценат укупне вредности набавке који ће бити поверен подизвршиоцу 10%, у делу складиштења корисног дела горива и транспорта отпада насталог од чишћења и прања резервоара.

Достављене дозволе за напред наведене подизвршиоце представљају одговарајући доказ за прописани обавезни услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН. Међутим Закон о јавним набавкама у члану 80. став 6. јасно прописује следеће: „Ако је за извршење дела јавне набавке чија вредност не прелази 10% укупне вредности јавне набавке потребно испунити обавезни услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН **понуђач може доказати испуњеност тог услова преко подизвођача** којем је поверио извршење тог дела набавке”.

Из достављене понуде понуђача PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB уочљиво је следеће:

- За позицију 5 из обрасца структуре цена- услуга преузимања и транспорта опасног отпада, коју реализују подизвршиоци УБ ПЕТРОЛ доо УБ и ДРА ГРОУП доо Суботица, понуђена је цена од 80.000,00 динара без ПДВ.

- За позицију број 6 из обрасца структуре цена - услуга третмана опасног отпада, коју реализује подизвршилац ЕКОСЕКУНД доо Београд понуђена је цена од 720.000,00 динара.

Укупна вредност набавке за чије извршење је неопходна дозвола надлежног органа (позиције 5 + 6 из обрасца структуре цена) износи 800.000,00 динара без ПДВ, што премашује 10% од вредности јавне набавке односно понуде понуђача PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB, **те се нису стекли услови за примену изузетка предвиђеног чланом 80. став 6. ЗЈН.**

На основу напред изложеног евидентно је да је понуђач PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB био у обавези да достави за себе прописане дозволе које представљају доказ о испуњењу прописаног обавезног услова за учешће из члана 75. став 1. тачка 5. ЗЈН.

Узимајући у обзир чињеницу да је подизвршиоцима поверен део набавке чија је вредност 800.000,00 динара без ПДВ евидентно је и да је понуда понуђача PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB поднета уз повреду одредби члана 80. став 1. ЗЈН, а који прописује да **процент укупне вредности набавке који ће бити поверен подизвршиоцима не може бити већи од 50%.**

На основу напред наведеног, понуда понуђача PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB садржи **битан недостатак у смислу члана 3. став 1. тачка 1) ЗЈН**, односно понуђач **није доказао** да испуњава обавезни услов за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. став 1 тачка 5) ЗЈН - да има **важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке**

б) Понуда садржи **битан недостатак у смислу члана 3. став 1. тачка 5) ЗЈН**, односно понуђач је доставио своју понуду на старом (неважећем) обрасцу, с обзиром да је Наручилац прихватио сугестију заинтересованог лица и дана 30.10.2019. године извршио измену конкурсне документације на начин да је прописао два рока за извршење услуга и објавио кориговани образац понуде, уз обавештење о продужењу рока за подношење понуда, те Наручилац не може утврдити стварну садржину понуде и упоредити је са другом благовремено приспелом понудом.

в) Понуђач, као обавезну садржину понуде, није доставио Изјаву о независној понуди (Образац 3 из конкурсне документације), дату под пуном материјалном и кривичном одговорношћу (на основу члана 26. ЗЈН) да понуду подноси независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима.

У складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, одбија се понуда понуђача **PREDUZEĆE EZO GREEN DOO UB.**

2. Понуда понуђача **ENVIROSERV DOO BEOGRAD** (Носилац посла) је неприхватљива јер садржи битан недостатак у смислу члана 3. став 1. тачка 1) ЗЈН, односно понуђач није доказао да испуњава обавезни услов за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. став 1 тачка 5) ЗЈН - да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно да понуђач поседује важећу лиценцу за обављање енергетске делатности - складиштење нафте, деривата нафте и биогорива.

Понуђач **ENVIROSERV DOO BEOGRAD** (Носилац посла) је поднео понуду са подизвршиоцем ЕКОСЕКУНД доо Београд, са процентуалним учешћем од 5,5% у набавци, у делу третмана опасног отпада (за наведену позицију у обрасцу структуре цена понуђена је цена од 80.000,00 динара без ПДВ).

У конкретном случају су се стекли услови из члана 80. став 6. ЗЈН: "Ако је за извршење дела јавне набавке чија вредност не прелази 10% укупне вредности јавне набавке односно понуде, потребно испунити обавезни услов из члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН, **понуђач може доказати испуњеност тог услова преко подизвођача** којем је поверио извршење тог дела набавке".

Међутим, понуђач је за подизвршиоца доставио неодговарајућу лиценцу у односу на захтевану - достављена је лиценца за обављање енергетске делатности - трговине моторним и другим горивима на станицама за снабдевање превозних средстава.

У складу са чланом 107. став 1. ЗЈН, одбија се понуда понуђача **ENVIROSERV DOO BEOGRAD** (Носилац посла).

С обзиром да се није стекао услов из члана 107. тачка 3. ЗЈН ("Сл. гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), односно Наручилац није прибавио најмање једну прихватљиву понуду, Комисија Наручиоца, образована за јавну набавку број ЈНМВ 165/2019, предложила је одговорном лицу Наручиоца да у предметном поступку јавне набавке донесе одлуку о обустави поступка, поводом чега је сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 249/15 од 14.11.2019. године.

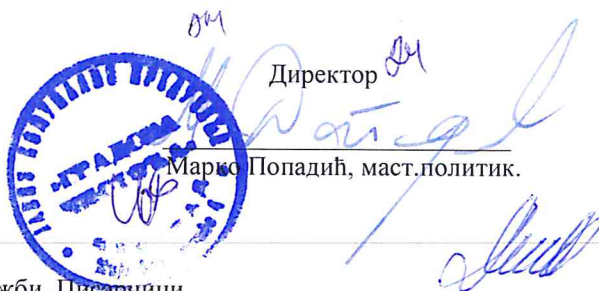
Након спроведеног поступка јавне набавке, утврђеног чињеничног стања и прихваћеног предлога Комисије, директор ЈКП Градска чистоћа Београд је донео одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Против ове Одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки РС. Захтев се подноси Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Начин и рок подношења Захтева за заштиту права прописан је чланом 149. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15), док је износ таксе прописан чланом 156. став 1. ЗЈН.

Директор
Марко Попадић, маст.политик.



Доставити:

- Служби за јавне набавке, Финансијској служби, Писарници

Одлуку објавити:

- на Порталу јавних набавки РС, на Порталу јавних набавки града Београда, на интернет страници ЈКП Градска чистоћа Београд